

Số: 58 /TTr-BTTTT

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị định Quy định chi tiết một số điều của Luật Giao dịch điện tử về cơ sở dữ liệu quốc gia, kết nối và chia sẻ dữ liệu, dữ liệu mở phục vụ giao dịch điện tử của cơ quan nhà nước
(Tài liệu phục vụ Bộ Tư pháp thẩm định)

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện kế hoạch triển khai thi hành Luật Giao dịch điện tử, Bộ Thông tin và Truyền thông đã chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, địa phương xây dựng hồ sơ Quy định chi tiết một số điều của Luật Giao dịch điện tử về cơ sở dữ liệu quốc gia, kết nối và chia sẻ dữ liệu, dữ liệu mở phục vụ giao dịch điện tử của cơ quan nhà nước. Bộ Thông tin và Truyền thông xin báo cáo như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Căn cứ thực hiện nhiệm vụ

Quyết định số 857/QĐ-TTg ngày 18/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 5. Tại Quyết định này, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp và các bộ, ngành, cơ quan có liên quan xây dựng Nghị định quy định về cơ sở dữ liệu dùng chung để quy định chi tiết các điểm đ khoản 3 Điều 40, khoản 6 Điều 42, khoản 7 Điều 43, khoản 5 Điều 44 Luật Giao dịch điện tử 2023.

Quyết định số 1198/QĐ-TTg ngày 13/10/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Giao dịch điện tử giao Bộ Thông tin và Truyền thông xây dựng văn bản quy định chi tiết các nội dung được giao trong Luật Giao dịch điện tử, xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục cơ sở dữ liệu quốc gia.

2. Cơ sở pháp lý xây dựng Nghị định

Luật giao dịch điện tử năm 2023 có quy định giao Chính phủ quy định một số nội dung chi tiết trong Luật. Cụ thể:

Điểm đ khoản 3 Điều 40 quy định: “Chính phủ quy định việc xây dựng, cập nhật, duy trì và khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia; quy định việc chia sẻ cơ sở dữ liệu quốc gia với cơ sở dữ liệu của cơ quan khác của Nhà nước.

Khoản 6 Điều 42 quy định: “Chính phủ quy định chi tiết về kết nối, chia sẻ dữ liệu; Khung kiến trúc tổng thể quốc gia số.”.

Khoản 7 Điều 43 quy định: “Chính phủ quy định chi tiết về dữ liệu mở và điều kiện bảo đảm thực hiện quy định tại Điều này”.

Theo Quyết định số 857/QĐ-TTg, Nghị định này quy định chi tiết khoản 5 Điều 44 Luật Giao dịch điện tử năm 2023. Tuy nhiên, sau khi rà soát các dự thảo Nghị định do Bộ Thông tin và Truyền thông đang chủ trì dự thảo quy định chi tiết Luật Giao dịch điện tử, Bộ Thông tin và Truyền thông đề xuất nội dung này chuyển sang dự thảo Nghị định quy định về giao dịch điện tử của cơ quan nhà nước để đảm bảo trọng tâm và thống nhất trong cả hai Nghị định.

3. Thực trạng và nhu cầu ban hành Nghị định

Khoản 4, Điều 58 Luật Công nghệ thông tin năm 2006 quy định Chính phủ quy định danh mục cơ sở dữ liệu quốc gia; xây dựng, cập nhật và duy trì cơ sở dữ liệu quốc gia; ban hành quy chế khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia. Thực hiện quy định này, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 47/2024/NĐ-CP ngày 9/5/2024 quy định về danh mục cơ sở dữ liệu quốc gia; việc xây dựng, cập nhật, duy trì, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia.

Ngày 22/6/2023, Quốc hội ban hành Luật giao dịch điện tử số 20/2023/QH15. Luật Giao dịch điện tử năm 2023 đã bãi bỏ Điều 58 và Điều 59 của Luật Công nghệ thông tin số, đồng thời quy định tại điểm đ khoản 3 Điều 40 “Chính phủ quy định việc xây dựng, cập nhật, duy trì và khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia; quy định việc chia sẻ cơ sở dữ liệu quốc gia với cơ sở dữ liệu của cơ quan khác của Nhà nước”.

Như vậy, để quy định chi tiết Luật giao dịch điện tử năm 2023, Chính phủ cần quy định lại nội dung việc xây dựng, cập nhật, duy trì và khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia tại mức Nghị định để thay thế Nghị định số 47/2024/NĐ-CP ngày 9/5/2024 quy định về danh mục cơ sở dữ liệu quốc gia; việc xây dựng, cập nhật, duy trì, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia.

Ngoài ra, Khoản 6 Điều 42 Luật giao dịch điện tử 2023 quy định: “Chính

phủ quy định chi tiết về kết nối, chia sẻ dữ liệu; Khung kiến trúc tổng thể quốc gia số.”, Khoản 7 Điều 43 quy định: “Chính phủ quy định chi tiết về dữ liệu mở và điều kiện bảo đảm thực hiện quy định tại Điều này”. Vì vậy, Chính phủ cũng cần quy định tại mức Nghị định để chi tiết các nội dung trên.

Hiện nay, việc phát triển các cơ sở dữ liệu, kết nối các cơ sở dữ liệu đang diễn ra mạnh mẽ. Nghị định số 47/2020/NĐ-CP ngày 9/4/2020 đã quy định cụ thể về quản lý, kết nối và chia sẻ dữ liệu trong cơ quan nhà nước. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai nhận thấy rằng, Nghị định số 47/2020/NĐ-CP mới quy định trường hợp chia sẻ dữ liệu đối với trường hợp cơ quan quản lý cơ sở dữ liệu chia sẻ cho cơ quan khác dùng. Cơ quan chia sẻ dữ liệu không tham gia vào nghiệp vụ của cơ quan khai thác dữ liệu. Nghị định này chưa điều chỉnh đầy đủ nội dung giao dịch điện tử thông qua kết nối chia sẻ dữ liệu khi các bên cùng tham gia trao đổi dữ liệu để thực hiện nghiệp vụ liên thông. Chính vì vậy, Nghị định cần bổ sung thêm quy định trường hợp này.

Đối với dữ liệu mở, sau khi Nghị định số 47/2020/NĐ-CP được ban hành, các bộ, ngành, địa phương đã triển khai kế hoạch cung cấp dữ liệu mở. Tuy nhiên, việc triển khai cung cấp dữ liệu mở đòi hỏi nguồn lực về kinh phí và nhân lực. Vì vậy, Nghị định này cần quy định chi tiết về điều kiện đảm bảo để thực thi cung cấp dữ liệu mở của cơ quan nhà nước.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Quy định chi tiết một số nội dung được Luật Giao dịch điện tử 2023 giao Chính phủ quy định chi tiết, bao gồm:

- Chính phủ quy định việc xây dựng, cập nhật, duy trì và khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia; quy định việc chia sẻ cơ sở dữ liệu quốc gia với cơ sở dữ liệu của cơ quan khác của Nhà nước.

- Kết nối, chia sẻ dữ liệu trong giao dịch điện tử của cơ quan nhà nước;

- Xây dựng và triển khai Khung kiến trúc tổng thể quốc gia số;

- Cung cấp dữ liệu mở và bảo đảm điều kiện thực hiện quy định về dữ liệu mở của cơ quan nhà nước;

Triển khai quy định chi tiết những nội dung Luật giao, Nghị định cũng giúp giải quyết một số vướng mắc sau:

- Khắc phục những tồn tại, hạn chế trong xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia, cập nhật các quy định phù hợp với sự phát triển công nghệ, thực tiễn yêu cầu của chuyển đổi số; phát triển Chính phủ điện tử hướng tới Chính phủ số; phát triển kinh tế số và xã hội số;

- Bổ sung quy định trường hợp giao dịch điện tử trong cơ quan nhà nước thực hiện qua kết nối và chia sẻ dữ liệu;
- Quy định rõ nội hàm của Kiến trúc tổng thể quốc gia số trên cơ sở kế thừa việc triển khai Kiến trúc Chính phủ điện tử và Chính quyền điện tử hiện nay của các bộ, ngành, địa phương;
- Quy định bổ sung để giải quyết một số vướng mắc còn tồn tại trong việc kết nối, chia sẻ dữ liệu trong cơ quan nhà nước phục vụ giao dịch điện tử.

2. Quan điểm xây dựng Nghị định

- Bảo đảm phù hợp, thống nhất với Hiến pháp và các quy định của pháp luật có liên quan; thể chế hóa kịp thời các chủ trương, quan điểm của Đảng về thúc đẩy chuyển đổi số, phát triển và khai thác có hiệu quả dữ liệu phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, phát triển Chính phủ số trong giai đoạn tới.
- Quy định cụ thể nội dung đã được Luật Giao dịch điện tử năm 2023 giao Chính phủ quy định chi tiết.
- Kế thừa các quy định đã ban hành đảm bảo các quy định pháp luật là thống nhất và kế tiếp. Cụ thể là Nghị định số 47/2020/NĐ-CP ngày 9/4/2020 về quản lý, kết nối và chia sẻ dữ liệu trong cơ quan nhà nước và đặc biệt là kế thừa toàn bộ nội dung Nghị định số 47/2024/NĐ-CP vừa mới được ban hành ngày 9/5/2024 quy định về danh mục cơ sở dữ liệu quốc gia; việc xây dựng, cập nhật, duy trì, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia. Bổ sung một số nội dung mới liên quan đến chia sẻ dữ liệu để phù hợp với tình hình triển khai trong thời gian qua.
- Bảo đảm tính khả thi, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu hội nhập của Việt Nam với các nước trong khu vực và trên thế giới; Tuân thủ các điều ước liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; Bảo đảm không tạo ra quy định có sự phân biệt về giới.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Để tổ chức xây dựng Nghị định, Bộ Thông tin và Truyền thông đã thành lập Ban soạn thảo và Tổ Biên tập xây dựng Nghị định. Trong đó, Thứ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông Phạm Đức Long làm Trưởng ban; Phó trưởng ban là Lãnh đạo Cục Chuyển đổi số quốc gia (Bộ Thông tin và Truyền thông); các thành viên là đại diện Lãnh đạo Cục Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội (Bộ Công an), Lãnh đạo cấp Vụ của Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp và một số đơn vị liên quan thuộc Bộ Thông tin và Truyền thông.

Sau khi nghiên cứu, xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Thông tin và Truyền thông đã có Công văn số 1563/BTTTT-CĐSQG ngày 24/4/2024 gửi xin ý kiến các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Đồng thời, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử

của Chính phủ và của Bộ Thông tin và Truyền thông; tổ chức các buổi họp, làm việc, tham vấn ý kiến các chuyên gia, một số cơ quan liên quan.

Bộ Thông tin và Truyền thông đã nhận được ý kiến của 71 cơ quan, tổ chức qua đường văn bản (22 cơ quan cấp bộ, 48 địa phương, 1 doanh nghiệp, không có ý kiến qua Cổng thông tin điện tử Chính phủ). Bộ Thông tin và Truyền thông đã nghiên cứu kỹ lưỡng, giải trình, tiếp thu các ý kiến tham gia và chỉnh sửa trực tiếp vào dự thảo Nghị định.

Ngày ... tháng ... năm 2024, Bộ Thông tin và Truyền thông đã có Công văn số .../BTTTT-CĐSQG gửi hồ sơ dự thảo Nghị định đến Bộ Tư pháp để thẩm định theo quy định.

Ngày ... tháng ... năm 2024, Bộ Tư pháp đã có Báo cáo số .../BCTĐ-BTP Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị định Quy định chi tiết một số điều của Luật Giao dịch điện tử về cơ sở dữ liệu quốc gia, kết nối và chia sẻ dữ liệu, dữ liệu mở phục vụ giao dịch điện tử của cơ quan nhà nước.

Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Bộ Thông tin và Truyền thông đã rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị định, tiếp thu giải trình các ý kiến góp ý; tổng hợp hồ sơ trình Chính phủ ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục của Nghị định

Dự thảo Nghị định có 6 chương, gồm 42 điều, cụ thể như sau:

- Chương I: Quy định chung (từ Điều 1 đến Điều 3): Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, giải thích từ ngữ, nguyên tắc xây dựng, cập nhật, duy trì và khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia (nội dung được kế thừa từ Nghị định số 47/2024/NĐ-CP)

- Chương II: Xây dựng, cập nhật, duy trì và khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia; chia sẻ cơ sở dữ liệu quốc gia với cơ sở dữ liệu của cơ quan khác của nhà nước (từ Điều 4 đến Điều 17) quy định chi tiết điểm đ, Khoản 3 Điều 40 Luật Giao dịch điện tử.

- Chương III: Kết nối, chia sẻ dữ liệu trong giao dịch điện tử của cơ quan nhà nước (từ Điều 18 đến Điều 26) quy định chi tiết Khoản 6, Điều 42 Luật Giao dịch điện tử. Chương này quy định phân loại kết nối, chia sẻ dữ liệu trong giao dịch điện tử, quản lý giao dịch điện tử thông qua giao dịch dữ liệu; Nhân lực, kinh phí kết nối, chia sẻ dữ liệu; Hạng mục phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu thuộc dự án đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; Phương thức kết nối, chia sẻ dữ liệu; Hệ thống trung gian trong kết nối, chia sẻ dữ liệu; Mô hình kết nối, chia sẻ dữ liệu; Khung kiến trúc tổng thể quốc gia số.

- Chương IV: Dữ liệu mở và điều kiện bảo đảm thực hiện quy định về dữ liệu mở của cơ quan nhà nước (từ Điều 27 đến Điều 30) quy định chi tiết Khoản 7 Điều 43 Luật Giao dịch điện tử. Chương này quy định về công bố mở (tương tự khái niệm “open license” được sử dụng trên thế giới về dữ liệu mở), yêu cầu dữ liệu mở, hình thức cung cấp, điều kiện đảm bảo.

- Chương V: Tổ chức thực hiện (từ Điều 31 đến Điều 40) Kế thừa nguyên vẹn Chương V trách nhiệm quản lý cơ sở dữ liệu quốc gia từ Nghị định số 47/2024/NĐ-CP vừa ban hành. Bổ sung một số điểm nhỏ về trách nhiệm của các cơ quan trong kết nối chia sẻ dữ liệu và cung cấp dữ liệu mở.

- Chương VI: Điều khoản thi hành (từ Điều 41 đến Điều 42).

Quy định chuyển tiếp, điều khoản thi hành và trách nhiệm thực hiện sau khi Nghị định được ban hành và có hiệu lực.

2. Nội dung cơ bản của Nghị định

Nghị định quy định chi tiết 3 nội dung được Luật Giao dịch điện tử giao Chính phủ quy định chi tiết:

- Đối với nội dung về xây dựng, cập nhật, duy trì và khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia: Nghị định này truyền tải nguyên vẹn nội dung và thay thế Nghị định số 47/2024/NĐ-CP vừa mới được Chính phủ ban hành ngày 09/5/2024 do có sự thay đổi về căn cứ pháp lý khi Luật Giao dịch điện tử có hiệu lực.

- Đối với nội dung về kết nối, chia sẻ dữ liệu: nội dung này cơ bản đã được quy định đầy đủ tại Nghị định số 47/2020/NĐ-CP. Nghị định này bổ sung thêm nội dung quy định về giao dịch điện tử thông qua kết nối, chia sẻ dữ liệu để thực hiện liên thông nghiệp vụ giữa các cơ quan; làm rõ thêm hệ thống trung gian trong kết nối, chia sẻ dữ liệu và khái niệm Khung kiến trúc tổng thể quốc gia số được đề cập trong Luật Giao dịch điện tử.

- Đối với nội dung về dữ liệu mở: Nghị định số 47/2020/NĐ-CP đã quy định cơ bản đầy đủ về nội dung này. Vì vậy, Nghị định này tham chiếu đến quy định hiện có; bổ sung thêm quy định về điều kiện đảm bảo thực hiện quy định về dữ liệu mở được Luật Giao dịch điện tử giao quy định chi tiết.

Theo quy định tại Luật Giao dịch điện tử năm 2023, thẩm quyền ban hành danh mục Cơ sở dữ liệu quốc gia là của Thủ tướng Chính phủ. Do Nghị định số 47/2024/NĐ-CP sẽ hết hiệu lực khi Nghị định này ban hành và để đảm bảo sự tiếp nối danh mục Cơ sở dữ liệu quốc gia đã được ban hành tại Nghị định số 47/2024/NĐ-CP, Bộ Thông tin và Truyền thông đã xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục cơ sở dữ liệu quốc gia với 10 cơ sở dữ liệu quốc gia đã được Chính phủ phê duyệt tại Phụ lục của Nghị định số 47/2024/NĐ-CP.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Về việc đổi tên của Nghị định: Theo Quyết định số 857/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khoá XV thông qua tại Kỳ họp thứ 5, Bộ Thông tin và Truyền thông được giao xây dựng dự thảo Nghị định “Quy định cơ sở dữ liệu dùng chung” để quy định chi tiết một số điều của Luật Giao dịch điện tử. Trong quá trình xin ý kiến Hồ sơ dự thảo Nghị định, các bộ, ngành, địa phương có ý kiến tên Nghị định chưa sát với nội dung cần quy định chi tiết theo Luật Giao dịch điện tử. Vì vậy, Bộ Thông tin và Truyền thông đề xuất đổi tên Nghị định thành “Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Giao dịch điện tử về cơ sở dữ liệu quốc gia, kết nối và chia sẻ dữ liệu, dữ liệu mở phục vụ giao dịch điện tử của cơ quan nhà nước”.

VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Giao dịch điện tử về cơ sở dữ liệu quốc gia, kết nối và chia sẻ dữ liệu, dữ liệu mở phục vụ giao dịch điện tử trong cơ quan nhà nước, Bộ Thông tin và Truyền thông xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ, các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ TTTT;
- + Bộ trưởng (để b/c);
- + Các Thứ trưởng;
- Lưu: VT, CDSQG (CSS, NT&DLS). (03b)

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Phạm Đức Long